

## SOMMARIO

### Capitolo I

#### INTRODUZIONE

1. Ragioni dell'indagine e piano del lavoro 11
2. Normatività dell'interpretazione, norma del caso e qualificazione giuridica della fattispecie 20

### Capitolo II

#### EVOLUZIONE STORICO-NORMATIVA IN MERITO ALLE FUNZIONI DELL'ADUNANZA PLENARIA DEL CONSIGLIO DI STATO NELLA GIURISDIZIONE AMMINISTRATIVA

1. L'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato 35
2. Analogie e differenze con il sistema della cassazione 42
3. Modifiche normative in merito alla disciplina e alle funzioni dell'Adunanza Plenaria 48
4. Recenti innovazioni legislative: principio di diritto e precedenti 52
5. Nomofilachia e certezza del diritto 63

### Capitolo III

#### INTERPRETAZIONE GIURISPRUDENZIALE E SISTEMA DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO

1. La peculiarità della giurisprudenza amministrativa: il ruolo 'creativo' del giudice amministrativo 69

2. Il contenuto conformativo della sentenza del giudice amministrativo	75
3. Sulla presunta normatività della sentenza del giudice amministrativo	79
4. Sul creazionismo giuridico	81
5. Principio di legalità e soggezione del giudice soltanto alla legge	87
6. Carattere distintivo della funzione giurisdizionale: interpretazione e applicazione del diritto al caso concreto	91
7. Libertà interpretativa del giudice e valore della sua interpretazione	95

#### Capitolo IV

#### METODI DI RAGIONAMENTO DEL GIUDICE AMMINISTRATIVO

1. Interpretazione: modelli metodologici	101
2. Precisazioni in ordine all'oggetto dell'indagine	107
3. I metodi di ragionamento del giudice amministrativo nell'esame della controversia	109
4. Il ragionamento esegetico e il ragionamento teleologico	115
5. I ragionamenti logico-sistematici	118
6. Il ragionamento basato sui principi	120
7. Le norme implicite	125
8. Sull'utilizzo del termine 'interpretative' con riferimento alle sentenze dell'Adunanza Plenaria e se e in quali sensi si tratti di metodo di ragionamento specifico	127
9. Delimitazione temporale in ordine alle pronunce oggetto di esame	130'

#### Capitolo V

#### STILE E ARGOMENTAZIONE DELLE SENTENZE DELL'ADUNANZA PLENARIA

1. Lo stile delle sentenze del Consiglio di Stato	133
---	-----

2. La struttura delle sentenze dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato	141
3. La motivazione: funzioni	144
4. Dimensione argomentativa della certezza del diritto e concetto di argomento interpretativo	150
5. Tecniche interpretative nelle sentenze dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato nel decennio 2010-2019	155
6. L'interpretazione sulla base della giurisprudenza di altre Corti	171
7. Il riferimento ai concetti tradizionali del diritto amministrativo e alle categorie dogmatiche	177
8. La costruzione del sistema e il riferimento alla propria precedente giurisprudenza	183

#### Capitolo VI

#### TECNICHE DI INTERPRETAZIONE NELLE SENTENZE DELL'ADUNANZA PLENARIA

1. L'esercizio del potere amministrativo in autotutela e il legittimo affidamento del destinatario del provvedimento	189
2. La buona fede nei rapporti tra amministrazione e privati: il confronto con il diritto comune	193
3. I contratti pubblici: l'integrazione del precetto normativo da parte dell'Adunanza Plenaria	197
4. Le regole del gioco: l'interpretazione delle disposizioni del codice del processo amministrativo e il confronto con il codice di procedura civile	208
5. La tutela delle situazioni giuridiche soggettive e le azioni: l'indipendenza dell'Adunanza Plenaria dal diritto scritto in applicazione del principio di effettività della tutela giurisdizionale	211
6. L'accertamento giudiziale e l'attività amministrativa dopo il passaggio in giudicato della sentenza: conformazione ed esecuzione secondo l'Adunanza Plenaria	222

## Capitolo VII

IL VALORE DELL'INTERPRETAZIONE RESA  
NELLE SENTENZE DELL'ADUNANZA PLENARIA

1. Tipologia delle sentenze dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato	227
2. <i>Ratio decidendi</i> , principio di diritto, norma del caso e qualificazione giuridica della fattispecie: l'interpretazione in relazione al fatto	231
3. Natura giuridica e struttura del principio di diritto: differenza rispetto alla disposizione di legge	238
4. Il valore del principio di diritto per la sezione cui è restituito il giudizio	247
5. Il valore del principio di diritto per le sezioni del Consiglio di Stato	254
6. Dalla regola di decisione alla regola del precedente: il processo di costruzione del precedente	263
7. L'imprevedibilità: una causa che la alimenta e un presunto rimedio che la argina	274
8. Il lavoro del giudice sulla fattispecie, il metodo dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato dopo il codice del processo amministrativo e il mito di Sisifo	280
<i>Bibliografia</i>	297